



Rivista
di Diritto
ed Economia
dei Comuni



Rivista di Diritto ed Economia dei Comuni

Registrazione al Tribunale di Roma n. 136/2022 del 30.11.2022
Registro degli Operatori di Comunicazione n. 39826

Settembre-Dicembre n. 3/2023

Direttore Scientifico: **Harald Bonura**

Direzione Scientifica: **Luigi Caso, Marcello Clarich,
Michele Corradino, Margherita Interlandi, Bernardo Giorgio Mattarella,
Guido Meloni, Veronica Nicotra**

Comitato Scientifico: **Vincenzo Antonelli, Gaetano Armao, Antonio Barone,
Daniela Bolognino, Carlo Buonauro, Elisa D'Alterio, Fabrizio Dall'Acqua, Daniele Donati,
Giuliano Fonderico, Felice Giuffrè, Tommaso Giupponi, Mario Gorlani, Nicola Lupo,
Luciano Monti, Pasquale Passalacqua, Aldo Sandulli, Giovanni Valotti, Antonio Viscomi**

Comitato di redazione: **Gianpiero Madeo e Massimiliano Maitino (Coordinamento
Responsabilità e Controllo), Gianluca Briganti, Pierfrancesco Miele,
Alessandro Popolato, Anna Laura Rum, Federica Zaccarelli**

Coordinamento di redazione: **Annalisa D'Amato, Maria Rosaria Di Cecca**

Direttore Responsabile: **Stefania Dota**

Editore: **Comunicare - ANCI comunicazione ed eventi srl unipersonale
Via dei Prefetti, 46 - 00186 Roma**

Progetto grafico e impaginazione: **Francesco Botteri**

Stampa: **Tipografia Facciotti srl
Vicolo Pian due Torri, 74- 00146 - Roma**

Finito di stampare nel mese di Gennaio 2024

www.rivistagiuridicadeicomuni.eu



<https://www.linkedin.com/company/93206826/admin/>



<https://twitter.com/RivistaCOMUNI>

INDICE GENERALE

Prospettive

- Investire sui Comuni vuol dire investire sul futuro..... 15
DI SERGIO MATTARELLA

Memorie

- Luigi Giampaolino 19
DI LUIGI CASO

Saggi

- Codice dei contratti pubblici e verifica preventiva dell'interesse archeologico
(*Vpia*) 25
DI GAETANO ARMAO

- Il rapporto tra politica e amministrazione nei Comuni 35
DI STEFANO BATTINI

- Flex-time e flex-place*: transizione digitale e organizzazione del lavoro 43
DI MARCO BIASI

- Autonomia responsabile. Trent'anni dopo. Osservazioni su alcune linee di tendenza
dal d.lgs. n. 29 del 1993 a oggi 51
DI DANIELA BOLOGNINO

- Infrastrutture, contratti pubblici e sostenibilità ambientale e sociale nel nuovo Co-
dice: *quid novi?* 69
DI EDOARDO CARUSO

- Il regime di responsabilità nel rapporto con la scriminante politica 89
DI LUIGI CASO

- Sistema elettorale comunale, dinamica politico-partitica e stabilità di governo.
Un bilancio a trent'anni dall'introduzione della legge 81/1993..... 111
DI ALESSANDRO CHIARAMONTE

- Fondi strutturali europei e capacità di *governance*.
Un'analisi per le regioni europee 125
DI GIANLUIGI COPPOLA, SERGIO DESTEFANIS, GIORGIA MARINUZZI, WALTER TORTORELLA

- La disciplina delle concessioni demaniali marittime alla luce della giurisprudenza
nazionale ed eurounitaria 139
DI AURORA LENTO

- Organizzazione degli uffici pubblici e specificità del management delle pubbliche
amministrazioni. Analisi dei costi dei fattori della produzione relativi alle funzioni
e ai servizi pubblici: presupposti e condizioni di realizzabilità 153
DI FEDERICA SCALIA, ROSARIO SCALIA

- Il ruolo e i poteri del Sindaco e la loro evoluzione 211
DI CLAUDIA TUBERTINI

- Cantieri aperti: l'ecosistema delle autonomie locali tra organizzazione e regolazione 223
DI ANTONIO VISCOMI

Note

Ordine di demolizione e nuda proprietà: anche la mancata ottemperanza da parte del nudo proprietario comporta l'acquisizione del bene al patrimonio comunale (Nota a Consiglio di Stato, Adunanza Plenaria, 11 ottobre 2023, n. 16) 235
DI ANNA LAURA RUM

La natura dell'illecito da mancata ottemperanza all'ordine di demolizione e il connesso atto di acquisizione (Nota a Consiglio di Stato, Adunanza Plenaria, 11 ottobre 2023, n. 16) 253
DI NURIA FEDERICA NICOLÒ

È illegittima l'ordinanza di demolizione emanata prima della definizione dell'istanza di condono (Nota a Tar Veneto, Venezia, sez. II, 10 ottobre 2023, n. 1411) 259
DI ANNA LAURA RUM

La limitazione dell'autonomia dei Comuni in favore della partecipazione ad Autorità d'Ambito, nella gestione di servizi pubblici (Nota a Tar Campania, Salerno, 14 dicembre 2023, n. 2958) 263
DI ANNA LAURA RUM

Contratti pubblici e terzo settore: brevi riflessioni a margine di due recenti pronunce del Consiglio di Stato (Nota a Consiglio di Stato, sez. V, 26 maggio 2023, nn. 5217 e 5218) 273
DI LUCREZIA TURRIZIANI COLONNA

Giurisprudenza e Controllo..... 291

Trasporto pubblico locale	
Corte di Giustizia UE, sez. V, sentenza 19 ottobre 2023, C-186/22.....	345
Enti locali	
Corte costituzionale, 6 novembre 2023, n. 200	345
Concessioni demaniali	
Corte di Cassazione, Sezioni Unite, 23 novembre 2023, n. 32559	346
Enti locali	
Corte di Cassazione, Civile, sez. I, 13 novembre 2023, n. 31550.....	347
Enti locali	
Corte di Cassazione, Civile, sez. II, 27 ottobre 2023, n. 29828.....	347
Enti locali	
Corte di Cassazione, Civile, sez. I, 13 ottobre 2023, n. 28542.....	347
Contratti pubblici	
Consiglio di Stato, sez. V, 11 dicembre 2023, n. 10640.....	348
Pianificazione urbanistica	
Consiglio di Stato, sez. IV, 4 dicembre 2023, n. 10487.....	348
Accesso agli atti	
Consiglio di Stato, sez. V, 8 novembre 2023, n. 9622.....	348
Pianificazione urbanistica	
C.G.A.R.S., 7 novembre 2023, n. 472.....	349
Contributo ANAC	
Consiglio di Stato, sez. V, 24 ottobre 2023, n. 9186.....	350
Libertà di iniziativa economica privata	
Consiglio di Stato, sez. V, 18 ottobre 2023, n. 9071.....	350
Procedimento amministrativo	
Consiglio di Stato, sez. IV, 2 ottobre 2023, n. 8610	351
Titolo edilizio	
Consiglio di Stato, sez. VII, 27 settembre 2023, n. 8553.....	353
Edilizia residenziale pubblica	
Tar Lazio, Roma, sez. V, 15 dicembre 2023, n. 19048.....	353
Procedimento amministrativo	
Tar Marche, Ancona, sez. I, 12 dicembre 2023, n. 833.....	353

Procedura di gara ad evidenza pubblica	
Tar Lombardia, Brescia, sez. I, 5 dicembre 2023, n. 891.....	354
Valutazione d’Impatto Ambientale	
Tar Lazio, Roma, sez. III, 4 dicembre 2023, n. 18141.....	354
Servizi pubblici	
Tar Lazio, Roma, sez. II, 1° dicembre 2023, n. 18072.....	355
Procedura di gara ad evidenza pubblica	
Tar Toscana, Firenze, sez. I, 24 novembre 2023, n. 1084.....	356
Procedimento amministrativo	
Tar Sardegna, Cagliari, sez. II, 7 novembre 2023, n. 845.....	356
Procedura di gara ad evidenza pubblica	
Tar Puglia, Lecce, sez. II, 31 ottobre 2023, n. 1208.....	357
Attività produttive	
Tar Campania, Napoli, sez. III, 25 ottobre 2023, n.5817.....	357
Titolo edilizio	
Tribunale Regionale di Giustizia Amministrativa di Trento, sez. Unica, 18 ottobre 2023, n. 159.....	358
Servizi pubblici	
Tar Lombardia, Milano, sez. I, 16 ottobre 2023, n. 2334.....	358
Servizi pubblici	
Tar Lombardia, Milano, sez. I, 16 ottobre 2023, n. 2331.....	358
IMU – Terreni agricoli	
Tar Sicilia, Palermo, sez. I, 10 ottobre 2023, n. 3021.....	359
Abuso edilizio	
Tar Veneto, Venezia, sez. II, 10 ottobre 2023, n. 1411.....	359
Intervento di nuova costruzione	
Tar Marche, Ancona, sez. I, 9 ottobre 2023, n. 607.....	359
Minore, infanzia e maternità	
Tar Calabria, Reggio Calabria, 5 ottobre 2023 n. 748.....	360
Contratti pubblici	
Tar Calabria, Catanzaro, sez. I, 28 settembre 2023, n. 1171.....	360
Intervento di nuova costruzione	
Tar Lazio, Roma, sez. II, 1° dicembre 2023, n. 18072.....	361
Contabilità armonizzata	
Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Lombardia, 12 dicembre 2023, 290/2023/PAR.....	361

Contabilità armonizzata	
Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Lombardia, 5 dicembre 2023, 283/2023/PAR.....	362
Contabilità armonizzata	
Corte dei conti, Sezione delle Autonomie, 4 dicembre 2023, n. 18/SEZAUT/2023/QMIG.....	362
Contabilità armonizzata	
Corte dei conti, Sezione delle Autonomie, 25 novembre 2023, n. 17/SEZAUT/2023/QMIG.....	363
Contabilità armonizzata	
Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per il Lazio, 23 novembre 2023, n. 152/2023/PAR.....	364
Contabilità armonizzata	
Corte dei conti, Sezione delle Autonomie, 23 ottobre 2023, n. 15/SEZAUT/2023/QMIG.....	364
Contabilità armonizzata	
Corte Conti, Sezione regionale di controllo per l'Emilia-Romagna, 3 ottobre 2023, n. 150/2023/VSG.....	365
Spesa di personale	
Corte Conti, Sezione regionale di controllo per il Lazio, 25 settembre 2023, n. 136/2023/PAR.....	365
Contabilità armonizzata	
Corte Conti, Sezione regionale di controllo per le Marche, 25 settembre 2023, n. 144/2023/PAR.....	365
Spesa di personale	
Corte Conti, Sezione regionale di controllo per la Campania, 8 settembre 2023, n. 239/2023/PAR.....	366
Responsabilità amministrativa	
Corte dei conti, sezione giurisdizionale d'appello regionale per la Sicilia, 22 novembre 2023, n. 62.....	366
Responsabilità amministrativa	
Corte dei conti, II sezione giurisdizionale centrale d'appello, 13 novembre 2023, n. 337.....	367
Responsabilità amministrativa	
Corte dei conti, I sezione giurisdizionale centrale d'appello, 2 novembre 2023, n. 429.....	367
Responsabilità amministrativa	
Corte dei conti, I sezione giurisdizionale centrale d'appello, 6 ottobre 2023, n. 473.....	367

Procedura SUAP

Corte dei conti, II sezione giurisdizionale centrale d'appello, 6 ottobre 2023, n. 270	368
--	-----

Responsabilità amministrativa

Corte dei conti, II sezione giurisdizionale centrale d'appello, 6 luglio 2023, n. 185	368
---	-----

Enti pubblici economici

Corte dei conti, sezione giurisdizionale regionale per l'Emilia-Romagna, 4 dicembre 2023, n. 119	368
--	-----

Responsabilità amministrativa

Corte dei conti, sezione giurisdizionale regionale per il Friuli Venezia Giulia, 21 novembre 2023, n. 32	369
--	-----

Giudizio di conto

Corte dei conti, sezione giurisdizionale regionale per la Toscana, 16 ottobre 2023, n. 330	369
--	-----

Responsabilità amministrativa

Corte dei conti, sezione giurisdizionale regionale per la Sicilia, 28 settembre 2023, n. 404	369
--	-----

Responsabilità amministrativa

Corte dei conti, sezione giurisdizionale regionale per la Toscana, 8 settembre 2023, n. 278	370
---	-----

Gaetano Armao - Professore associato di Diritto Amministrativo presso l'Università degli Studi di Palermo. Delegato del Rettore per la condizione di insularità, dirige il Master in "Progettazione europea" ed è autore di oltre 250 pubblicazioni. Avvocato cassazionista, è Presidente della Commissione tecnica-specialistica per le autorizzazioni ambientali della Sicilia ed è stato Vicepresidente della Regione Siciliana (2017-22).

Stefano Battini - Professore ordinario di Diritto amministrativo presso l'Università degli studi della Tuscia.

Marco Biasi - Professore associato di Diritto del Lavoro presso l'Università degli Studi di Milano.

Daniela Bolognino - Ricercatrice di Diritto Amministrativo presso l'Università degli Studi di Cassino e del Lazio Meridionale. Docente di Contabilità Pubblica presso la Libera Università Internazionale degli Studi Sociali-LUISS Guido Carli.

Edoardo Caruso - Ricercatore TDA di Diritto Amministrativo presso l'Università degli Studi di Ferrara. Docente a contratto presso la SSPL "Enrico Redenti", *Alma Mater Studiorum*, Università di Bologna.

Luigi Caso - Magistrato della Corte dei conti.

Alessandro Chiamonte - Professore ordinario in Scienza Politica presso l'Università degli Studi di Firenze.

Gianluigi Coppola - Ricercatore confermato in Economia Politica presso l'Università degli Studi di Salerno. Dottore di ricerca in Economia del Settore Pubblico. *Visiting student* al Master di Macroeconomia presso l'Università Pomeu Fabra (Spagna).

Sergio Destefanis - Professore ordinario di Economia presso l'Università degli Studi di Salerno. Ha un Ph.D. dell'Università di Cambridge, Regno Unito. Ha vinto nel 1995 il premio Tarantelli della Associazione Italiana di Economia del Lavoro, e nel 1999 il premio Banco di Napoli per la ricerca più innovativa sull'economia del Mezzogiorno. Dal 2010 al 2013 è stato presidente dell'Associazione Italiana degli Economisti del Lavoro.

Aurora Lento - Magistrato del TAR, Presidente di sezione interna.

Giorgia Marinuzzi - Economista, è responsabile dell'Ufficio Analisi ed Elaborazione Dati Economia Territoriale dell'Istituto di Economia e Finanza Locale (IFEL)-Fondazione ANCI. Esperta di economia dello sviluppo e del territorio. È autrice di numerosi articoli in materia di personale comunale, Fondi strutturali, gestioni associate comunali e PPP. È curatrice del rapporto annuale "*La dimensione territoriale della politica di coesione*". Ha collaborato e insegnato con diverse università pubbliche e private (Roma Tre, Politecnico di Milano, Link Campus University di Roma) sui temi dello sviluppo economico e della statistica economica.

Nuria Federica Nicolò – Esperta di contratti pubblici, è dipendente del Dipartimento Appalti e Contratti della Città metropolitana di Milano.

Anna Laura Rum – Avvocato, è Assistente di studio presso il Consiglio Superiore della Magistratura. È coautrice del volume *“La riforma dei contratti pubblici. Commento al d.lgs. 31.03.2023, n. 36”* e autrice di numerose pubblicazioni scientifiche in materia di diritto amministrativo, civile, fallimentare e penale.

Federica Scalia – Avvocato, è ricercatrice presso l’Istituto “Max Weber”.

Rosario Scalia – Presidente aggiunto onorario della Corte dei conti.

Walter Tortorella - Economista, è responsabile del Dipartimento Economia Locale e Direttore della Scuola di Formazione di IFEL-Fondazione ANCI. Esperto di politiche pubbliche e sviluppo economico, è stato Direttore del Centro Documentazione e Studi dei Comuni Italiani ANCI-IFEL. È autore di numerosi articoli in materia di *public management* e politiche di sviluppo.

Claudia Tubertini - Professore associato di Diritto Amministrativo presso l’*Alma Mater Studiorum*, Università degli Studi di Bologna.

Lucrezia Turriziani Colonna - Dottoranda di ricerca in “Pubblica amministrazione e imprese per l’innovazione e lo sviluppo del territorio” presso l’Università degli Studi di Cassino e del Lazio Meridionale.

Antonio Viscomi - Professore ordinario di Diritto del Lavoro presso l’Università degli Studi “Magna Græcia” di Catanzaro. Direttore del Centro di Ricerca “Transizione Digitale, Autonomie Negoziali e Relazioni di Lavoro”.