

**Rivista
di Diritto
ed Economia
dei Comuni**



Rivista di Diritto ed Economia dei Comuni

Registrazione al Tribunale di Roma n. 136/2022 del 30.11.2022
Registro degli Operatori di Comunicazione n. 39826

Maggio-Agosto n. 2/2023

Direttore Scientifico: **Harald Bonura**

Direzione Scientifica: **Luigi Caso, Marcello Clarich,
Michele Corradino, Margherita Interlandi, Bernardo Giorgio Mattarella,
Guido Meloni, Veronica Nicotra**

Comitato Scientifico: **Vincenzo Antonelli, Antonio Barone, Daniela Bolognino,
Carlo Buonauro, Elisa D'Alterio, Fabrizio Dall'Acqua, Daniela Donati, Giuliano Fonderico,
Felice Giuffrè, Mario Gorlani, Nicola Lupo, Luciano Monti, Pasquale Passalacqua,
Aldo Sandulli, Tommaso Giupponi Giovanni Valotti, Antonio Viscomi**

Direttore Responsabile: **Stefania Dota**

Redazione: **Annalisa D'Amato, Maria Rosaria Di Cecca**

Coordinatori e collaboratori di redazione: **Gianpiero Madeo, Massimiliano Maitino -
Gianluca Briganti, Gianvito Campeggio, Lavinia Ialongo,, Anna Laura Rum, Renata
Stancanelli, Federica Zaccarelli**

Editore: **Comunicare - ANCI comunicazione ed eventi srl unipersonale**

Via dei Prefetti, 46 - 00186 Roma

Cura dell'impaginazione: **Cleo Marazziti - SP Servizi Pubblicitari**

Stampa: **Tipografia Facciotti srl**

Vicolo Pian due Torri, 74- 00146 - Roma

Finito di stampare nel mese di Ottobre 2023

www.rivistagiuridicadeicomuni.eu



<https://www.linkedin.com/company/93206826/admin/>



<https://twitter.com/RivistaCOMUNI>

Prospettive

- Prendersi cura dell'autonomia locale.....8
DI GUIDO MELONI

Memorie

- Massimo D'Antona.....16
DI BRUNO CARUSO

Saggi

- Le fonti del lavoro pubblico a trent'anni dalla contrattualizzazione23
DI DANIELA BOLOGNINO E GIANFRANCO D'ALESSIO

- Il socio pubblico e le società partecipate, tra antiche diffidenze e inattese promozioni.
Appunti per una politica di governo del fenomeno societario pubblico58
DI HARALD BONURA E GIULIANO FONDERICO

- I pareri della Corte dei conti in materia di costituzione di società e di acquisizione di partecipazioni. Lo stato della giurisprudenza contabile 86
DI DONATO CENTRONE

- Il “cantiere” degli enti locali114
DI MARIO GORLANI

- La valorizzazione del personale Funzioni Locali nel quadro ordinamentale e contrattuale127
DI PASQUALE MONEA E GIAMPIERO PIZZICONI

- Le clausole sociali tra “vecchio” e “nuovo” Codice dei contratti: il difficile equilibrio tra la libertà di iniziativa economica, la garanzia di conservazione dei livelli occupazionali e la promozione della parità di genere191
DI CRISTIANA NAPOLITANO

- Concessioni balneari: tra resa dei conti e possibili soluzioni203
DI ANDREA NARDI

- Premesse per uno studio: l'amministrazione condivisa nei regolamenti comunali.
Una esigenza di riordino?229
DI LORENZA TOMASSI

Note

Precisazioni in ordine alla deroga all'onere di motivazione analitica e all'ammissibilità della motivazione *per relationem* ai sensi dell'articolo 5, comma 1, del D.Lgs. n. 175/2016 (Nota a Corte dei Conti per la Regione Siciliana, Sez. contr., Delib. 16 giugno 2023, n. 174.245

DI FABIANA CIAVARELLA

L'efficacia dell'ordinanza di demolizione nei casi particolari di presentazione di istanza in sanatoria, di pendenza del sequestro penale e di compatibilità delle opere abusive con gli strumenti urbanistici. Il rapporto fra ordinanza di demolizione e sanzione pecuniaria alternativa (Nota a Consiglio di Stato, sez. VI, 6 giugno 2023, n. 5529)252

DI ANNA LAURA RUM

La natura giuridica dei diritti edificatori e il particolare regime di pubblicità nei comuni della Regione Lombardia (Nota a Consiglio di Stato, Sez. IV, 5 giugno 2023, n. 5469)258

DI ANNA LAURA RUM

All'Adunanza Plenaria i criteri di determinazione della sanzione pecuniaria nel caso di fiscalizzazione dell'abuso edilizio (Nota a Consiglio di Stato, sez. II, 13 luglio 2023, n. 6865)264

DI VALERIA VENTURA

Giurisprudenza e controllo..... 272

INDICE GIURISPRUDENZA E CONTROLLO

Edilizia e urbanistica

Consiglio di Stato, sez. VI, 6 giugno 2023, n. 5529.....	272
Consiglio di Stato, sez. IV, 5 giugno 2023, n. 5469.....	281
Consiglio di Stato, sez. II, 13 luglio 2023, n. 6865.....	292

Società pubbliche

Corte dei conti per la Regione Siciliana, sez. contr., del. 16 giugno 2023, n. 174.....	298
---	-----

INDICE AUTORI

HANNO COLLABORATO A QUESTO NUMERO:

DANIELA BOLOGNINO - Ricercatrice di Diritto Amministrativo presso l'Università degli Studi di Cassino e del Lazio Meridionale. Docente di Contabilità Pubblica presso la Libera Università Internazionale degli Studi Sociali-LUISS Guido Carli.

HARALD BONURA - Avvocato. Direttore Scientifico della Rivista di Diritto ed Economia dei Comuni.

BRUNO CARUSO - Professore ordinario di Diritto del Lavoro presso l'Università degli Studi di Catania. Senior fellow presso la Business School della Libera Università Internazionale degli Studi Sociali-LUISS Guido Carli.

DONATO CENTRONE - Consigliere della Corte dei conti.

FABIANA CIAVARELLA - Funzionario Autorità Garante per la Concorrenza e il Mercato.

GIANFRANCO D'ALESSIO - Professore Emerito di Diritto Amministrativo presso l'Università degli Studi Roma Tre.

GIULIANO FONDERICO - Professore Associato di Diritto Amministrativo presso l'Università Ca' Foscari di Venezia.

MARIO GORLANI - Professore Ordinario di Diritto Pubblico presso l'Università degli Studi di Brescia.

GUIDO MELONI - Professore Ordinario di Istituzioni di Diritto Pubblico presso l'Università degli Studi del Molise.

CRISTIANA NAPOLITANO - Dottoranda di ricerca in Imprese ed istituzioni presso l'Università degli Studi di Cassino e del Lazio Meridionale.

PASQUALE MONEA - Segretario Generale della Città Metropolitana di Firenze, esperto e docente sulla materia del lavoro pubblico, cultore di Diritto Amministrativo e di Diritto del Lavoro dell'Università degli Studi di Firenze. Presidente e Componente OIV Nazionali e di Enti Locali ed Organismo straordinario di Liquidazione. Direttore Rivista "Il Governo Locale".

ANDREA NARDI - Avvocato, svolge attività di docenza all'Università di Roma Tor Vergata. Componente del comitato editoriale della rivista Diritto e politica dei trasporti. Cultore della materia in Diritto Amministrativo all'Università G. Marconi.

GIAMPIERO PIZZICONI - Magistrato della Corte dei Conti, sezione centrale di controllo sulla gestione delle amministrazioni dello Stato. Professore a contratto di contabilità pubblica presso l'Università Mercatorum. Esperto e docente in materia di lavoro pubblico.

ANNA LAURA RUM - Laureata con lode in giurisprudenza e avvocato. È coautrice di monografie in materia di diritto amministrativo e autrice di numerose pubblicazioni scientifiche in materia di diritto amministrativo, civile, fallimentare e penale.

LORENZA TOMASSI - Assegnista di Ricerca in Diritto amministrativo presso l'Università degli Studi di Cassino e del Lazio Meridionale.

VALERIA VENTURA - Magistrato amministrativo presso il TAR di Catania.