



Rivista
di Diritto
ed Economia
dei Comuni



Rivista di Diritto ed Economia dei Comuni

Registrazione al Tribunale di Roma n. 136/2022 del 30.11.2022

Gennaio-Aprile n. 1/2023

Direttore Scientifico: **Harald Bonura**

Direzione Scientifica: **Luigi Caso, Marcello Clarich,
Michele Corradino, Margherita Interlandi, Bernardo Giorgio Mattarella,
Guido Meloni, Veronica Nicotra**

Comitato Scientifico: **Vincenzo Antonelli, Antonio Barone, Daniela Bolognino,
Carlo Buonauro, Elisa D'Alterio, Fabrizio Dall'Acqua, Giuliano Fonderico, Felice Giuffrè,
Mario Gorlani, Nicola Lupo, Luciano Monti, Pasquale Passalacqua, Aldo Sandulli,
Giovanni Valotti, Antonio Viscomi**

Redazione: **Annalisa D'Amato, Maria Rosaria Di Cecca**

Collaboratori di redazione: **Gianluca Briganti, Gianvito Campeggio,
Elisa Galloppa, Lavinia Ialongo, Anna Laura Rum, Renata Stancanelli, Federica Zaccarelli**

Editore: **Comunicare - ANCI comunicazione ed eventi srl unipersonale
Via dei Prefetti, 46 - 00186 Roma**

Direttore Responsabile: **Stefania Dota**

Progetto grafico e cura dell'impaginato: **Francesco Botteri**

Stampa: **Tipografia Facciotti srl
Vicolo Pian due Torri, 74- 00146 - Roma**

www.rivistagiuridicadeicomuni.eu



<https://www.linkedin.com/company/93206826/admin/>



<https://twitter.com/home>

INDICE GENERALE

Editoriale	9
DI HARALD BONURA	
Prospettive	
Rapporti fra centro e periferia: spunti su questi 30 anni di federalismo all'italiana.....	13
DI VERONICA NICOTRA	
Memorie	
Il Presidente Vincenzo Zingales.....	19
DI PANCRAZIO SAVASTA E SALVATORE GATTO COSTANTINO	
Saggi	
La (ri)codificazione dei contratti pubblici.....	23
DI ANDREA LUBERTI	
L'affidamento degli incarichi legali da parte delle pubbliche amministrazioni: equo compenso e vincoli procedurali alla prova del tempo.....	31
DI GIUSEPPE MELI	
L'affidamento in house al tempo della transizione.....	43
DI GIUSEPPE URBANO	
Note	
Il Consiglio di Stato e le concessioni demaniali marittime: la nuova proroga automatica della legge n. 14 del 2023 va disapplicata perché si pone in contrasto con la Direttiva Bolkenstein.....	77
DI GIANLUCA BRIGANTI	
Enti pubblici economici ed organismi di diritto pubblico, tra elementi formali e interpretazione funzionale. Il caso dell'Istituto per il Credito Sportivo.....	87
DI MAIRA CASULLI	
Gli effetti dell'istanza in sanatoria sull'ordine di demolizione, di acquisizione gratuita al patrimonio comunale e di rilievo paesaggistico dei volumi interrati e seminterrati.....	95
DI ANNA LAURA RUM	
L'ordine di rimozione dei rifiuti abbandonati e ripristino dello stato dei luoghi non può prescindere dall'accertamento di una condotta almeno colposa in capo al proprietario del fondo non responsabile dell'abbandono.....	101
DI ANNA LAURA RUM	
L'ingiunzione a demolire un immobile sequestrato: profili di validità ed esecutività dell'ordinanza.....	109
DI ANNA LAURA RUM	
Giurisprudenza e Controllo	117
Norme e Prassi	189

Demanio Marittimo	
Corte di Giustizia Europea, C-348/22 del 20 aprile 2023.....	169
Agricoltura e zootecnica	
Corte Costituzionale, 18 aprile 2023, n. 75.....	169
Fondo di solidarietà comunale	
Corte Costituzionale, 14 aprile 2023, n. 71.....	170
Mandato del Sindaco	
Corte Costituzionale, 6 aprile 2023, n. 60.....	170
Edilizia e Urbanistica	
Corte Costituzionale, 16 marzo 2023, n. 42.....	170
Usi civici	
Cassazione civile, Sezioni Unite, 10 maggio 2023, n. 12570.....	171
Barriere architettoniche	
Cassazione civile, sez. III, 5 aprile 2023, n. 9384.....	171
Custodia	
Cassazione civile, sez. III, 29 marzo 2023, n. 8879.....	172
Società in house	
Cassazione civile, sez. I, 28 marzo 2023, n. 8794.....	172
Giurisdizione	
Cassazione civile, Sezioni Unite, 23 marzo 2023, n. 5668.....	173
Servizio integrato rifiuti	
Cassazione civile, sezione tributaria, ord. 22 febbraio 2023, n. 5568.....	173
Incarico dirigenziale	
Cassazione civile, sez. lav., 9 febbraio 2023, n. 3984.....	173
Licenziamento	
Cassazione civile, sez. lav., 1 febbraio 2023, n. 605.....	174
Risarcimento danno	
Consiglio di Stato, sez. IV, 4 maggio 2023, n. 4523.....	174
Servizio idrico integrato	
Consiglio di Stato, sez. V, 22 marzo 2023, n. 2911.....	175
Tar Sicilia, Catania, sez. II, 5 aprile 2023, n. 1135.....	178
Pianificazione urbanistica	
Consiglio Giustizia Amministrativa per la Regione Siciliana, 30 marzo 2023, n. 23.....	176
Consiglio di Stato, sez. VII, 21 marzo 2023, n. 2855.....	176

Abuso edilizio

Consiglio di Stato, sez. VI, 2 maggio 2023, n. 4367.....	176
Tar Lombardia, Milano, sez. IV, 20 marzo 2023, n. 696.....	178
Tar Lazio, Roma, sez. II stralcio, 15 marzo 2023, n. 4565.....	179

Accesso

Tar Veneto, Venezia, sez. I, 2 maggio 2023, n. 589.....	177
---	-----

Contratti pubblici

Tar Campania, Napoli, sez. II, 21 aprile 2023, n. 2430.....	177
Tar Calabria, Reggio Calabria, sez. I, 20 aprile 2023, n. 344.....	178

Imposta di soggiorno

Corte dei conti, prima sezione giurisdizionale centrale d'appello, 16 marzo 2023, n. 107.....	179
---	-----

Processo contabile

Corte dei conti, seconda sezione giurisdizionale centrale d'appello, 13 marzo 2023, n. 57.....	179
Corte dei conti, seconda sezione giurisdizionale centrale d'appello, 7 marzo 2023, n. 52.....	180
Corte dei conti, seconda sezione giurisdizionale regionale per la Campania, 27 febbraio 2023, n. 135.....	183

Personale

Corte dei conti, Sezione delle Autonomie, 28 aprile 2023, n. 4.....	181
Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Sicilia, 15 febbraio 2023, n. 48.....	183

Mutui

Corte dei conti, sezione giurisdizionale regionale per il Veneto, 12 aprile 2023, n. 24.....	181
--	-----

Responsabilità danno erariale

Corte dei conti, sezione giurisdizionale regionale per la Sicilia, 22 marzo 2023, n. 147.....	181
Corte dei conti, sezione giurisdizionale regionale per la Sardegna, 14 marzo 2023, n. 34.....	182
Corte dei conti, sezione giurisdizionale regionale per il Lazio, 9 marzo 2023, n. 149.....	182
Corte dei conti, sezione giurisdizionale regionale per Molise, 6 marzo 2023, n. 6.....	182

Controllo

Corte dei conti, Collegio del controllo concomitante, 3 maggio 2023, n. 17.....	184
Corte dei conti, Sezioni riunite in sede di controllo, QM, 10 febbraio 2023, n. 2.....	184
Corte dei conti, Sezioni riunite in sede di controllo, QM, 23 novembre 2022, n. 19.....	185
Corte dei conti, Sezioni riunite in sede di controllo, QM, 3 novembre 2022, n. 16.....	185

Ministero dell'Economia e delle Finanze

DECRETO 28 APRILE 2023

Misure incentivanti in favore degli enti locali che aderiscono alle riorganizzazioni e alle aggregazioni dei servizi pubblici locali ai sensi dell'articolo 5 del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201. (23A02591)..... 189

Presidenza del Consiglio dei Ministri

Il Ministro per la Pubblica Amministrazione

DIRETTIVA 24 MARZO 2023

Pianificazione della formazione e sviluppo delle competenze funzionali alla transizione digitale, ecologica e amministrativa promosse dal Piano

Nazionale di Ripresa e Resilienza..... 195